

CHARTER ON PERIURBAN AGRICULTURE

For the conservation, planning, development and management
of periurban agricultural spaces

Castelldefels, September 2010



Agricultores
Consumidores
Proximidad



UE-FEDER

Preamble

The Agroterritorial Seminar, held in Castelldefels (Barcelona) on 8 and 9 September 2010, assembled at the Graduation Hall of the Barcelona College of Agriculture (ESAB-UPC), convened by the *Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat*, the *Fundació Agroterritori* and the *Red Agroterritorial* as part of the AGRI-PROXY project entitled “Local agriculture for re-inventing the relationship between urban and rural areas” as part of the Operational Programme for Territorial Cooperation Spain-France-Andorra. 2007-2013 (Spanish acronym: POCTEFA).

Taking into consideration the proposal of the Opinion of the European Economic and Social Committee (EESC) on “Agriculture in periurban areas” (NAT/204-EESC 1209/2004) and, in particular, the reference to the need to draft a charter on periurban agriculture.

Aware that periurban agricultural areas have noteworthy environmental, social and economic functions and, therefore, institutions, authorities and the general public should be made aware of the importance of taking part in public decisions relating thereto.

Desiring to consolidate sustainable development based on balanced and harmonious relationship between the social, economic and environmental needs of periurban agricultural spaces.

Noting the importance agricultural areas play in creating periurban landscapes and eager to promote landscape quality.

Believing that landscape is a key element in individual and social well-being and that it can be an element of opportunity as well as a factor of quality and support to periurban agricultural activity.

Wishing to respond to the need for protection, planning, development and management of periurban agricultural areas, and aware that it involves rights and responsibilities for everyone.

A discussion has been held in regard to the Charter on Periurban Agriculture in order to encourage public authorities to adopt policies and measures at local, regional, national and international levels to protect, plan, develop and manage periurban agricultural areas in Europe. Said policies and measures must be aimed at consolidating farming activity and at the professionals who make it possible (farmers, as well as agricultural technicians and researchers.)

An agreement has been reached as to the following text:

CHARTER ON PERIURBAN AGRICULTURE

For the conservation, planning, development and management of periurban agricultural spaces

Premises

Given that periurban areas are an increasingly important space in many municipalities of the Spain, the European Union and the world, as a result of the contemporary metropolitan model and the subsequent creation of spaces that are halfway between city centres and the farthest outlying rural areas.

Given that periurban agriculture contributes limits and identity to the cities it is a part of, preserving their history and knowledge developed through an ancient process of co-evolution between agricultural and urban systems, and as a green space and enricher of their environmental quality.

Given that periurban agricultural areas are generally areas that can act as connecting elements between open spaces and as separators between different urban spaces.

Given that, in many cases, periurban agricultural areas are the result of the survival and continuation of historic agricultural activity that has generated a significant tangible and intangible cultural heritage (often an unavoidable part of the image and identity of cities); it is a heritage that requires conservation and transmission to future generations.

Given that periurban areas contain agricultural areas, which are defined as those areas in which productive agricultural activity is carried out, so as to generate an ecosystem altered by farming and livestock and a typical rural landscape, and, by definition, fundamentally a producer of food and raw materials.

Given that the true protagonists of any agricultural area are the men and women who farm it and this agricultural area is the field where they can develop their profession.

Given that periurban agricultural areas are under severe pressure as a result of urban growth and its related infrastructure, which is leading to a loss, fragmentation and deterioration of productive agricultural land.

Given that the expectations created by urban and territorial planning in periurban agricultural spaces lead to increased land value, which limits their economic viability, and makes it difficult to obtain stable land lease contracts.

Given that periurban agricultural areas often hold significant environmental values, as well as high levels of cultural biodiversity and spontaneity, or highly fertile soils, values that, at the present time, are particularly threatened by the impact of non-environmentally friendly actions (fly-tipping of waste, soil pollution, water pollution, etc.) related to the proximity of a city.

Given that in periurban agricultural areas relations between town and country can easily deteriorate, either due to the high demand for recreational and leisure uses that - if not properly planned and managed can negatively interfere in the normal development of agricultural activity - or due to conflict because of the inconvenience which the agricultural activity (especially livestock production) can cause in the nearest urban areas.

Given that hobby, social or familiar urban orchards represent a growing demand, but in no case can they be considered professional farming but rather a recreational or therapeutic activity intended for home consumption, which should not interfere with professional agricultural activity or compromise the soil used for professional purposes.

Given that periurban agricultural spaces perform noteworthy **environmental, social and economic functions**.

Given the **multifunctional role of periurban farming** and that this character implies that, beyond the productive values derived from agricultural activity, we find additional ones that respond to the changing needs of society, such as artisanal production, specialized tourism (farm tourism, holeritourism¹, etc.) environmental and educational activities and local food delivery services.

Given that proximity to cities offers significant opportunities to periurban farming businesses to market their production, mainly due to the **proximity of a consumer market** that is becoming more aware of fresh produce, quality and food self-sufficiency, to the need to reduce energy and environmental consumption associated with transporting these products from distant lands and the possibility of knowing its origin and producer.

Given that periurban agriculture has the **capacity to generate services to the city**, including the use of organic matter of urban provenance previously recycled and composted with optimal quality for agriculture, reclaimed urban water, and allowing the natural recharge of aquifers and reducing the risks of disasters (floods, rising temperatures in the city, etc.).

Given that **water and land are scarce and limited resources**, as well as being a common heritage that is difficult to recover, and that the use of these resources should be based on a culture that is compatible with nature.

Given that **local governments have a crucial role in the conservation and development of agricultural areas**, as well as incorporating criteria for intermunicipal cooperation for the management of these spaces.

Given that the **Opinion of the Economic and Social Committee on "Periurban agriculture (NAT/2004)**, adopted in plenary on 16 September 2004, establishes the need for institutional commitment between local and supralocal government, social partners (environmental and cultural groups, professional associations, the third sector, etc.), on the one hand, and farmers, on the other, by means of a charter on periurban agriculture.

For all of the above reasons, this CHARTER ON PERIURBAN AGRICULTURE is proposed for the conservation, planning, development and management of periurban agricultural areas with the following

Objectives:

- a. That the **specificity of periurban agricultural areas and urban-rural links** have an explicit recognition in the social, political and administrative areas, based on guidelines, actions and measures aimed at this type of agriculture.
- b. That municipalities with areas of periurban agriculture, especially in metropolitan areas, have **effective tools for planning, conservation and management** of periurban agricultural spaces, while promoting and applying the laws and measures necessary for spatial planning and provide access to the land for those who are joining agricultural activity and those who need to increase their farm's land base.

¹ Holeritourism is a type of farm tourism developed visiting orchards. The word is derived from the Latin *Holus, eris*, meaning 'vegetables'.

- c. That periurban agriculture is understood, studied, analyzed, planned and managed from a **supra-municipal point of view, avoiding exclusively local practices** with the aim of establishing a more efficacious and more efficient public policy aimed at periurban agricultural areas.
- d. That periurban land with agricultural value is **classified as agricultural land**, regardless of whether or not in operation, understanding that “agricultural land” is an end use category in the same way as “urban land” is.
- e. To ensure, beyond the conservation of agricultural land by means of planning instruments, the **dynamic and sustainable development of periurban farming and the areas** where it is carried out with specific regional and sectoral policies.
- f. That the concept of “**agricultural park**”² or other figures for planning and management adapted to each reality be incorporated as significant elements of the will to endow these spaces with a planned project, not only for protection against eventual incorporation into the urban development process, but as a means to preserve their inherent agricultural functions and foster a type of management that promotes within them the economic development of their land and farms, as well as preserving and disseminating cultural and ecological values.

To achieve these objectives, we propose the following

Measures:

Within the scope of recognition

1. To recognise at a national and European level the **specificity of periurban agricultural areas**. This specificity enables the differentiation of periurban agriculture in relation to other types of agricultural areas. In addition, this specificity should also make possible to receive the necessary resource in terms of funding, promotion and support in order to maintain the agriculture. This point has to be achieved, among other mechanisms, through rural development programmes –or the tools being the possible substitutes of these programmes. At once, it is necessary to produce legislation and regulations incorporating the above mentioned specificity and delivering specific policies for periurban agricultural areas. In this respect, a legal definition of what constitutes “periurban agriculture” is essential, as well as one for “periurban agricultural areas”, with maps of reference defining them in spatial terms.
2. To recognise the **professional activity and social role** that farmers play in the development of the economic, environmental and social functions of periurban agricultural areas. This recognition cannot be folklorist rhetoric, but a proactive tool for the development of periurban farmlands.
3. To recognise that **without economic viability, agricultural activity is not possible**. Therefore, it is not possible to maintain periurban farmlands or environmental and social services without a vibrant agriculture.
4. Primarily to promote innovative mechanisms that facilitate the **incorporation of new agricultural assets**, especially young people and women, thereby ensuring the future of periurban agricultural areas.
5. To promote in a coordinated manner **education and technical, scientific and social research or incorporate specific areas of knowledge in university training** specialising in all components set out in this CHARTER to preserve, develop and manage periurban farmlands using multidisciplinary criteria.

² Agricultural Park: periurban agricultural space, managed for the objective of preserving its inherent agricultural function, and for promoting the economic and territorial development of the agricultural operations while simultaneously conserving and disseminating the ecological and cultural values associated with it.

Within the scope of land protection and management

1. To draft and to pass a **plan of periurban farmlands** that is defined under the provisions contained to that effect in an act of Parliament on farmland protection. The plan should specifically identify which farmlands are protected and considered as periurban and what the implications of this determination are.
2. By means of specific urban planning tools, to pass **concrete legislation** allowing the control of speculative processes causing the intrusion of non-agricultural land uses in farmlands or making land renting difficult.
3. To implement the **legal mechanisms**, even –if not available– developing new ones, in order to avoid land degradation processes in terms of leaving productive land idle. These mechanisms have to promote the agricultural re-utilisation. If not, the degradation processes might be invoked as means to justify deleting farmlands.
4. To develop specific legislation to facilitate the **transfer and temporary management of land** for cultivation through contract farming and to promote the creation of land management entities.
5. To plan and establish **specific guidelines to regulate hobby, social or familiar gardens urban orchards** that are suitable for urban areas. These orchards cannot constitute any kind of interference with nearby professional farming. In this respect, these orchards will be implemented based on initiatives from public or non-profit entities on land qualified as systems - under strict public control and active participation of users - located in urban areas or in adjacent populated areas intended for this purpose.
6. To implement, by the pertinent agricultural governmental organisation, an **agricultural impact study as mandatory and binding** whenever any activity is planned on the periurban agricultural area that may imply the involvement and/or loss of agricultural land or a diffuse impact on the entirety of the territory or farming activity.
7. To promote long-term land and agricultural management with the **involvement of government** based on:
 - a. **Agreed land management measures** between governments, especially local ones, with the possibility of incorporating non-profit entities.
 - b. **Spatial and urban planning** that incorporates the conservation of periurban agricultural areas, with strict urban growth boundaries and without submitting those areas to doubts that these spaces are covered by other regional and urban plans, especially by municipal planning. Urban growth boundaries should be planned and designed in order to create a buffer with agricultural areas, allowing the infiltration of agriculture into the city, but not the opposite. Projects that generate scenarios of pressure on periurban agriculture should be deleted.
 - c. A **strategic management and development** plan as a tool for implementation between government and the agricultural sector involved in each of the periurban agricultural areas defined.
 - d. The **creation of management bodies** formed by the government, the social and the agricultural sectors and all those involved in the management of a defined periurban agricultural area.

- e. The promotion of **regional agreements** between the public, social and agriculture sectors to boost and protect periurban agricultural areas and their core values.

Within the scope of governance

1. To consolidate **active participation by women and youth** in regional projects and contracts for land management as a guarantee of present and future continuity.
2. To establish **management bodies that act as drivers and driving forces** of periurban farmlands, that make possible that citizens are conscious and appreciate the values of these periurban areas and develop management projects based on cooperation and - where common goals and interests come together - to promote specific actions.
3. To incorporate as a **work criterion** to be conservative in preserving the values of agricultural land and, at the same time, imaginative and creative in developing its economic, environmental and social functions, and rigorous in regulating the permitted uses.
4. To implement **networks between the rural and urban worlds** that enable partnerships to be maintained between the city and the countryside, which are in the periurban agriculture camp; for example, through the consolidation of local marketing, which puts demand into contact with supply.
5. To define **specific farm tourism products based on periurban agriculture** (e.g., holeritourism –a type of farm tourism developed visiting orchards–, or wine tourism, among others) that enable citizens to appreciate periurban agricultural areas by means of an active immersion as tourists.

In the scope of agronomic management

1. To recover and highlight the **knowledge accumulated** by agrarian cultures and especially farmers and their families.
2. To promote **good agricultural practices** to prevent possible negative impact that farming could generate on the environment through training for farmers for demonstration experiments and research to improve these practices.
3. To develop within periurban agriculture **water management** that must be based on the rational use of surface water and groundwater as well as the use of optimal-quality reclaimed water for farming activity.
4. To developing within periurban agriculture **land management** that encourages those work practices that reduce compaction, increase organic matter content and promote biological improvement.
5. To promote **sustainable farming** that is friendly to the environment and surroundings, including integrated production and organic production.
6. To promote the maintenance and creation of a mosaic of crops, ditches, walls and herbaceous borders, shrubs and trees that become habitats and ecosystems that support the **presence of beneficial flora and fauna** for sustainable agro-ecosystems that, inter alia, control pests and diseases, beyond just that of the undeniable contribution that these margins, borders and walls provide to the aesthetics and landscape.
7. To promote activities to minimise **energy consumption and generation of CO₂**, and increase, where possible, the absorption of CO₂.

Within the scope of marketing

1. To legally define **local agriculture** based on the following parameters: product seasonality, distance (from point of harvest to purchase) and time (between harvest and purchase).
2. To promote local agriculture, the basis of a **local trade**, and which is capable of understanding the needs of consumers, providing food safety, being environmentally friendly and providing cultural identity.
3. To work on the definition, the establishment and strengthening of **short circuit chains and direct sales** through consumer cooperatives, home-delivery produce baskets or equivalent distribution systems.
4. To promote **landscape as a resource** capable of generating synergies for the marketing of agricultural products.
5. To specifically promote **local products** and those from periurban agriculture.
6. To develop mechanisms for **local markets and supermarkets** to differentiate in their offer what comes from local production.
7. To promote **agricultural fairs and organic shops** in which absolute priority is given to local agricultural products.
8. To promote consumption of local products in the **caterings** of public administration, health centres, universities, schools, etc.

Within the scope of the landscape and cultural heritage

1. To promote a **code of good practices** for the maintenance of productive activity (soil conservation, biodiversity maintenance and water quality) and of the agrarian landscape and cultural heritage.
2. To establish mechanisms and economic incentives for conservation, restoration, rehabilitation and re-valuing of **homes and buildings linked to farming** with a traditional, historical and significant character within a region.
3. To recognise **agricultural heritage** as a specific type of asset within the landscape and cultural heritage by means of specific mechanisms for those periurban agricultural areas that have significant cultural, natural or scenic values. These mechanisms should ensure the elimination of those elements that are not proper to agricultural activities or that harm landscape quality and enable the maintenance and development of agricultural activity and other activities compatible with it.
4. To imaginatively manage elements of **periurban agricultural land with cultural and landscape value** (walls, fences, wells, ditches, dry stone huts, etc.), So that they retain their functionality while providing aesthetic agrarian values.
5. To incorporate the **concepts of periurban agriculture and agrarian cultural heritage** in landscape catalogues and in the various urban and spatial planning catalogues, so that specific landscape measures are proposed that enable the maintenance, conservation and development of periurban agriculture landscapes.

Within the scope of biodiversity

1. To encourage those agronomic practices that **promote biodiversity**.

2. To promote the conservation of traditional varieties of agricultural products within the context of what is called agro-biodiversity and promote, where possible, their marketing and consumption.
3. To maintain or upgrade shelter spaces for spontaneous flora and fauna: margins, borders, dry stone walls, etc., while promoting the specific habitats of certain species that collaborate in the fight against pests such as insectivores, raptors, etc.

Under the premises laid out and objectives and measures proposed, the undersigned call the attention of parliaments, regional and state governments to legislate and develop specific policies for periurban agricultural areas, and local and supra-local municipalities to promote *institutional arrangements between those involved in the management of periurban agricultural areas*. Local entities should develop LOCAL CHARTERS OF PERIURBAN AGRICULTURE, which will be specified through the drafting and adoption of a *Strategic plan for sustainable management and development*, outlining the principles and strategic guidelines and clarifying the steps to take to preserve the values and perform the functions of a particular periurban agricultural area, as indicated by the Opinion of the Economic and Social Committee on “Periurban agriculture” (NAT/204-EESC 1209/2004, paragraphs 2.4.10, 2.4.11 and 2.4.12).

In Castelldefels, 9 September 2010

.../...

The persons listed below have submitted amendments and/or participated personally in the discussion on the Charter on Periurban Agriculture¹. They adhere to the CHARTER ON PERIURBAN AGRICULTURE and act as promoters thereof:

¹ The indication of workplace is merely for informational purposes *and does not imply any representation of the institution or that it automatically adheres to this CHARTER.*



CHARTE DE L'AGRICULTURE PÉRIURBAINE

Pour la préservation, l'aménagement, le développement et la gestion
des espaces agraires périurbains

Castelldefels, septembre 2010



UE-FEDER

Préambule

Lors de la réunion du séminaire Agroterritorial, qui a eu lieu à Castelldefels (Barcelone) le 8 et 9 septembre 2010, dans l'amphithéâtre de l'École Supérieure d'Agriculture de Barcelone (ESAB-UPC), convoquée par le Consortium du Parc Agraire du Baix Llobregat, la Fondation «Agroterritori» et le Réseau Agroterritorial, dans le cadre du projet AGRI-PROXI «L'agriculture de proximité pour réinventer les relations entre les espaces périurbains, urbains et ruraux», correspondant au Programme Opérationnel de Coopération Territoriale Espagne-France-Andorre 2007-2013 (POCTEFA).

Tenant compte de la proposition faite par le Comité Économique et Social Européen (CESE) dans son Avis sur l' "Agriculture périurbaine" (NAT/204-CESE 1209/2004) et plus spécifiquement la référence indiquant la nécessité de rédiger une Charte de l'Agriculture Périurbaine.

Conscients du fait que les espaces agraires périurbains développent des fonctions environnementales, sociales et économiques très importantes et que, pour cela, il faut sensibiliser les institutions, les autorités et la citoyenneté en général sur l'importance de participer aux décisions publiques reliées à ces espaces.

Préoccupés par la consolidation d'un développement durable basé sur un rapport équilibré et harmonique entre les besoins sociaux, l'économie et l'environnement des espaces agraires périurbains.

Sachant l'importance des espaces agraires périurbains dans le paysage périurbain et souhaitant promouvoir un paysage de qualité.

Convaincus que le paysage est un élément essentiel du bien-être individuel et social, et que sa prise en compte constitue une opportunité comme facteur de qualité et de soutien de l'activité agricole périurbaine.

Désireux de répondre au besoin de protection, d'aménagement, de développement et de gestion des espaces agraires périurbains, et conscients que ceci implique des devoirs et des responsabilités pour tous.

Les participants au séminaire ont débattu à propos de la Charte de l'Agriculture Périurbaine, avec l'intention d'encourager les autorités publiques à adopter des politiques et des mesures à l'échelle locale, régionale, nationale et internationale afin de protéger, aménager, développer et gérer les espaces agraires périurbains. Ces politiques et ces mesures doivent conduire à la consolidation de l'activité agricole et des professionnels qui la soutiennent (agriculteurs et agricultrices, de même que les techniciens et les chercheurs agricoles).

Le texte suivant a été accordé:

CHARTRE DE L'AGRICULTURE PÉRIURBAINE

Pour la préservation, l'aménagement, le développement et la gestion
des espaces agraires périurbains

Prémisses

Étant donné la constatation faite que les espaces agraires périurbains sont **une réalité en croissance** dans beaucoup de municipalités de l'État espagnol, au sein de l'Union Européenne et dans le monde, à la suite du modèle métropolitain contemporain et la conséquente génération d'espaces à mi-chemin entre le centre des villes et les milieux ruraux plus éloignés.

Étant donné que l'agriculture périurbaine **apporte limites et identité aux villes** dont elle forme part en préservant leur histoire et les savoirs développés au cours d'un processus millénaire de co-évolution entre les systèmes agraires et les urbains, et agit de poumon vert et enrichit leur qualité environnementale.

Étant donné que les espaces agraires périurbains constituent des zones qui peuvent agir **globalement comme des corridors** entre les espaces ouverts et comme séparateurs entre différentes zones urbaines.

Étant donné que dans de nombreux cas les espaces agraires périurbains **résultent de la persistance et la continuité d'une activité agricole historique** qui a créé un important patrimoine culturel matériel et immatériel (qui est fréquemment une partie inéluctable de l'image et de l'identité même des villes) qui requiert sa conservation et sa transmission aux futures générations.

Étant donné que les zones périurbaines **contiennent des espaces agraires**, définis comme les territoires où s'effectue une activité agricole (agriculture et élevage) productive d'aliments et matières premières, essentiellement, et génère un écosystème modifié et un paysage rural caractéristique.

Étant donné que les **véritables acteurs de tout espace agricole son les agriculteurs et les agricultrices**, et que cet espace agricole constitue le territoire où ils peuvent développer leur activité professionnelle.

Étant donné que les espaces agraires périurbains **subissent une forte pression**, résultant de l'expansion urbaine et des infrastructures en rapport, qui mène a une perte, fragmentation et dégradation de l'espace productif agricole.

Étant donné que les attentes dérivant de la planification territoriale et de l'urbanisme *à propos des* espaces agraires périurbains conduisent à une **augmentation de la valeur du prix du sol**, limitant ainsi sa viabilité économique et rendant difficile la réalisation de contrats stables de bail des terres.

Étant donné que les espaces agraires périurbains **soutiennent très souvent d'importantes valeurs environnementales**, comme un niveau élevé de biodiversité et des sols fertiles, valeurs qui sont actuellement menacées par l'impact d'actions peu respectueuses (déversement incontrôlé de déchets, contamination des sols et pollution des eaux) liées à la proximité de la ville.

Étant donné que dans les espaces agraires périurbains peuvent se détériorer facilement **les rapports campagne-ville**, soit par la demande élevée de sol pour des usages ludiques et de loisir- qui en l'absence d'un aménagement et d'une gestion correctes peuvent nuire au développement normal de l'activité agricole -, soit par les conflits nés des nuisances que l'activité agricole, et spécialement l'élevage, peut causer aux zones urbaines proches.

Étant donné que les **potagers urbains, familiaux et sociaux** sont de plus en plus recherchés, mais ne peuvent pour autant pas être considérés comme une activité agricole professionnelle mais plutôt comme une activité ludique, thérapeutique, destinée à l'autoconsommation, et ne doivent pas nuire à l'activité agricole professionnelle ni compromettre le sol agricole.

Étant donné que les espaces agraires périurbains ont une fonction **environnementale, sociale et économique** notable.

Étant donné que le **rôle multifonctionnel de l'activité agricole périurbaine** implique qu'aux valeurs productives dérivées de cette activité **s'ajoutent des compléments qui répondent aux nouveaux besoins de la société** tels : production artisanale, tourisme spécialisé (agrotourisme, **holeritourisme**¹, etc.), activités environnementales et pédagogiques ou approvisionnement en aliments de proximité.

Étant donné que le voisinage de la ville offre d'importantes opportunités aux entreprises agricoles périurbaines de commercialiser leur production, dues à la **proximité d'un marché de consommation** chaque fois plus sensible aux produits frais, à la qualité et à l'auto approvisionnement alimentaire, au besoin de réduire la dépense énergétique et environnementale associée au transport des dits produits venus de terres lointaines, et à la possibilité de connaître l'origine et le producteur.

Étant donné que l'agriculture périurbaine est **capable de générer des services destinées à la ville**, comme l'utilisation de matière organique de provenance urbaine recyclée au préalable et dûment compostée pour son usage agricole, l'utilisation d'eaux usées régénérées, sans parler de la recharge naturelle des aquifères et de la réduction des risques dérivés d'inondations, d'augmentations de la température dans la ville...

Étant donné que **l'eau et le sol sont des ressources limitées**, en même temps qu'un patrimoine commun difficilement récupérable, et que l'usage de ses ressources doit s'en référer à une culture en rapport avec sa nature.

Étant donné que **les administrations locales ont un rôle fondamental dans la préservation et le développement des espaces agraires**, ainsi que dans l'incorporation de critères de coopération inter municipaux pour la gestion de ces espaces.

Étant donné que **l'Avis du Comité Économique et Social Européen sur «L'agriculture périurbaine» (NAT/2004)**, approuvé en session plénière le 16 septembre 2004, établit le besoin d'un engagement entre l'administration locale et supra locale, les agents sociaux (groupes écologistes et culturels, associations de professionnels, secteur tertiaire...), d'un côté, et les agriculteurs et les agricultrices, de l'autre, moyennant une Charte de l'Agriculture Périurbaine.

Eu égard de toutes ses considérations il est proposé une CHARTE DE L'AGRICULTURE PERIURBAINE pour la préservation, l'aménagement, le développement et la gestion des espaces agraires périurbains, contenant les suivants

¹ Holeriturisme *m.* Tourisme du potager. Préfixe du mot latin *Olus, eris* (légume vert).

Objectifs

- a. Que la **spécificité des zones agraires périurbaines et du rapport campagne-ville** soit objet d'une reconnaissance explicite dans le domaine social, politique et administratif, à partir de normes, d'actions et de mesures propres destinées à cette agriculture.
- b. Que les municipalités disposant d'**agriculture périurbaine**, et spécialement dans les contextes métropolitains, soient dotées d'**instruments efficaces** de planification, de préservation et de gestion de ces espaces agraires périurbains, et que parallèlement elles soient en mesure de promouvoir et d'appliquer les législations et les mesures nécessaires visant à l'aménagement du territoire et la facilitation de l'accès à la terre de ceux qui s'incorporent à l'activité agricole et de ceux qui ont besoin d'augmenter la base territoriale de leur exploitation agricole.
- c. Que l'agriculture périurbaine soit comprise, étudiée, analysée, planifiée et gérée d'un point de vue **supra municipal global**, évitant ainsi les **pratiques locales excluantes**, dans le but d'établir une politique publique plus efficace et efficiente orientée aux espaces agraires périurbains.
- d) Que les sols périurbains de valeur agricole soient classés comme **zones agricoles**, en dehors du fait qu'ils soient ou non exploités, étant entendu que la classification de «zone agricole» appartient à une catégorie définitivement établie, de même que l'est la catégorie de « zone urbaine ».
- e) Qu'il soit garanti, au-delà de la préservation de l'espace agricole au moyen des instruments d'urbanisme, le **développement dynamique et durable de l'activité agricole périurbaine et de ses territoires** d'application au moyen de politiques spécifiques territoriales et sectorielles.
- f. Que soit incorporé la **figure de «parc agricole»²**, ou autres figures d'aménagement et de gestion adaptées à chaque réalité, comme des éléments significatifs de la volonté de doter les dits espaces d'un projet, assurant non seulement la protection face à son éventuelle intégration dans le processus d'urbanisme, mais aussi la préservation de ses fonctions agricoles propres et la promotion du développement économique du territoire et des exploitations agricoles, ainsi que la conservation et la diffusion des valeurs écologiques et culturelles.

Afin d'atteindre ces objectifs il est proposé les suivantes

Actions

Dans le cadre de la reconnaissance

1. **Reconnaître au niveau de l'État et au niveau européen la spécificité des espaces agraires périurbains**, spécificité qui permet de les différencier des autres espaces agricoles. Cette spécificité doit de même favoriser que les dits espaces soient dotés des **ressources financières adaptées** à la promotion et le soutien du développement des activités agricoles dans leur sein. Ces ressources doivent s'obtenir, entre autres mécanismes, au moyen de programmes de développement rural ou d'autres instruments qui puissent les substituer. En même temps il convient que des lois et des règlements reprennent la spécificité mentionnée et préconisent des politiques

² Parc agricole: espace agricole périurbain géré dans l'objectif de préserver les fonctions agricoles propres et de promouvoir le développement économique et territorial des exploitations agricoles, ainsi que la conservation et la diffusion des valeurs écologiques et culturelles afférentes.

spécifiques pour les espaces agraires périurbains. Il convient dans ce sens une définition légale de « agriculture périurbaine » et de « espace agricole périurbain » accompagnée d'une cartographie de référence.

2. Reconnaître **l'activité professionnelle et la fonction sociale** que les agriculteurs et les agricultrices réalisent dans le développement des fonctions économique, environnementale et sociale des espaces agraires périurbains. Cette reconnaissance ne doit pas être réduite à un folklore rhétorique, mais être un outil pro actif du développement des espaces agraires périurbains.
3. Reconnaître que **sans la viabilité économique l'activité agricole ne peut exister**, pas plus que la continuité des espaces agraires périurbains et des services environnementaux et sociaux à leur actif.
4. Favoriser de préférence les mécanismes innovateurs qui facilitent **l'incorporation de nouveaux actifs agraires**, particulièrement les jeunes et les femmes, garantie de futur des espaces agraires périurbains.
5. Promouvoir de manière coordonnée un **enseignement et une recherche technique, scientifique et sociale spécifiques ou incorporer des secteurs de connaissance dans la formation universitaire** spécialisées dans tous les aspects recueillis dans cette CHARTE et orientées à préserver, développer et gérer les espaces agraires périurbains avec une approche multidisciplinaire.

Dans le cadre de la protection et la gestion des territoires

6. Rédiger et approuver un **«plan d'espaces agraires périurbains»** dont la définition et la disposition soient intégrées dans une «loi des espaces agraires». Dans ce plan il sera nécessaire de déterminer de manière spécifique quels sont les espaces agraires protégées considérées comme périurbains et quelles sont les implications de cette détermination.
7. Incorporer des **lois spécifiques** qui, au moyen d'instruments d'urbanisme spécifiques, permettent une intervention dans les processus spéculatifs qui introduisent des usages non agricoles dans les sols agricoles ou rendent difficile le bail des dits sols.
8. Appliquer les **mécanismes légaux** existants -et si besoin en légiférer de nouveaux- qui d'une part rendent impossible les processus de dégradation du territoire par abandon du sol productif et d'autre part favorisent leur mise en production ; les processus d'abandon du sol doivent être évités afin de ne pas discréditer la présence des espaces agraires périurbains, ce qui justifierait leur disparition.
9. Développer des instruments législatifs spécifiques qui facilitent la **cession et la gestion** temporelles de la terre pour sa mise en culture au moyen de contrats et promeuvent la création d'entités de gestion des terres agricoles.
10. Établir une **normative spécifique pour réguler les potagers familiaux, urbains et sociaux**. Cette normative doit souligner que ces potagers font partie de l'équipement urbain, de manière à se qu'ils n'interfèrent pas dans l'activité agricole professionnelle actuelle. Dans ce sens, les dits potagers s'implanteront (au moyen d'initiatives publiques ou d'entités à but non lucratif) au sein des sols qualifiés comme systèmes - sous un strict contrôle public et avec la participation active des usagers - et situés dans les zones urbaines ou dans les espaces limitrophes des agglomérations et prévus pour cette fonction.
11. Implanter, au niveau de l'administration agricole correspondante, une **étude d'impact sur l'agriculture de nature obligatoire et inaliénable** dans tous les projets qui mènent à des actions concernant l'espace agricole périurbain et qui pourraient affecter et/ou provoquer une perte de sol agricole ou avoir un impact diffus sur l'ensemble du territoire ou de l'activité agricole.

12. Programmer une gestion agricole et territoriale durable en accord avec les administrations publiques, à partir de:
- a) **Actions concertées pour la gestion territoriale** entre les administrations publiques, et en particulier les administrations locales, et ouvertes à la possibilité de l'incorporation d'entités à but non lucratif.
 - b) Une **planification territoriale et un urbanisme** qui intègre la préservation des espaces agraires périurbains et contemple sa **délimitation stricte et non ambiguë** qui soit garantie par l'ensemble des plans territoriaux et d'urbanisme, et surtout par les plans locaux d'urbanisme (PLU). Il faudra planifier et projeter des périmètres urbains qui génèrent une transition perméable avec les espaces agraires et permette une infiltration des agricultures dans la ville et non l'inverse. Il faudra éliminer les projets à l'origine de scénarios s'avérant contraignants pour les agricultures périurbaines.
 - c) Un **plan stratégique de gestion et de développement** comme élément de concrétisation entre les administrations et le secteur agricole concerné par chacun des espaces agraires définis.
 - d) La **création d'entités de gestion** constituées par les administrations, le domaine social et le secteur agricole qui sont impliqués dans la gestion d'un espace agricole périurbain délimité.
 - e) La promotion de **contrats territoriaux** entre les secteurs public, social et agricole à fin de dynamiser et de protéger les espaces agraires périurbains et leurs valeurs fondamentales.

Dans le cadre de la gouvernance

13. Consolider la **participation active et fondamentale des femmes et des jeunes** dans les projets territoriaux et dans les contrats de gestion comme garantie de présent et de futur.
14. Établir des **entités de gestion qui agissent comme promoteurs et dynamiseurs** des espaces agraires périurbains, donnant à connaître aux citoyens les valeurs de ces territoires périurbains et développant des projets d'aménagement basés dans la coopération et la confluence d'objectifs et d'intérêts communs orientés à promouvoir des actions spécifiques.
15. Adopter une **attitude conservatrice dans la préservation** des valeurs de l'espace agricole comme critère de travail, en même temps qu'une attitude ouverte à l'imagination et à la **créativité pour développer ses fonctions économique, environnementale et sociale**, mais aussi **rigoureuse dans la régulation des usages autorisés**.
16. Instaurer des réseaux entre le monde rural et le monde urbain qui permettent d'entretenir des alliances entre la campagne et la ville et qui sont à la base de l'agriculture périurbaine, comme par exemple au moyen de la consolidation des circuits courts de commercialisation qui favorisent le contact entre la demande et l'offre.
17. Définir des **offres spécifiques de tourisme rural orientés vers l'agriculture périurbaine** (par exemple l'holéritourisme ou tourisme du potager, ou l'oenotourisme entre autres) qui mettent en valeur auprès des citoyens les espaces agraires périurbains grâce à l'immersion touristique active.

Dans le cadre de la gestion agronomique

18. Récupérer et mettre en valeur les **savoirs accumulés** par les cultures agricoles et surtout par les agriculteurs, les agricultrices et leurs familles.
19. Fomenter le **code de bonnes pratiques agricoles** pour prévenir de possibles impacts négatifs dus à l'activité agricole qui se répercuteraient sur l'environnement grâce à la formation des agriculteurs et des agricultrices, l'expérimentation et le transfert des résultats au secteur et à la recherche orientée à l'amélioration des bonnes pratiques agricoles.
20. Développer, dans l'agriculture périurbaine, **une gestion de l'eau** basée sur la rationalisation de l'usage des eaux superficielles et souterraines de même que dans l'utilisation d'eaux régénérées de qualité optimale pour l'activité agricole.
21. Développer dans l'agriculture périurbaine un modèle de **gestion du sol** qui fomentent un type de travail agronomique réducteur de la compaction, augmente le contenu de la matière organique et favorise son activité biologique.
22. Promouvoir une **activité agricole durable**, respectueuse du contexte et de l'environnement, dont la production intégrée et la production biologique.
23. Favoriser la création et le maintien du mosaïque de cultures, des marges, des restanques et des limites herbacées, d'arbustes et d'arbres qui constituent des habitats et des écosystèmes qui potentialisent la **présence de flore et de faune favorable à la durabilité des agro-écosystèmes** et qui contrôlent, entre autres, les ravageurs et les maladies des cultures, sans compter l'indiscutable contribution esthétique des marges, des restanques et des limites herbacées, d'arbustes et d'arbres sur le paysage.
24. Promouvoir des actions minimisant le **coût énergétique et la production de CO₂** et augmentant, dans la mesure du possible, l'absorption de CO₂.

Dans le cadre de la commercialisation

25. Définir légalement l'**agriculture de proximité** basé sur des paramètres de : saisonnalité du produit, distance entre le lieu de cueillette et de vente et le temps écoulé entre récolte et achat.
26. Stimuler une agriculture de proximité, base du **commerce de proximité**, capable de capter les besoins des consommateurs, de garantir la sécurité alimentaire, de respecter l'environnement et d'apporter une identité culturelle.
27. Travailler sur la définition, l'établissement et le renfort des **circuits courts et de vente directe** au moyen de coopératives de consommateurs, paniers à domicile ou systèmes semblables de distribution.
28. Promouvoir le **paysage comme une ressource** capable de produire une synergie pour la commercialisation des productions agricoles.
29. Favoriser particulièrement les **produits de proximité** et de l'agriculture périurbaine.
30. Développer des mécanismes de différenciation des produits de proximité dans les **marchés municipaux et les grandes surfaces**.
31. Fomenter les foires agricoles et les agro boutiques où la priorité est faite aux produits agricoles de proximité.
32. Fomenter la consommation de produits de proximité dans la **restauration** des administrations publiques, centres sanitaires, écoles, etc.

Dans le cadre du paysage et du patrimoine culturel

33. Promouvoir le **code bonnes pratiques** destiné à la préservation de l'activité productive (conservation du sol, maintien de la biodiversité et de la qualité de l'eau), du paysage et du patrimoine historique culturel agricole.
34. Établir des mécanismes et une incitation économique favorisant la conservation, la restauration, la réhabilitation et la mise en valeur de **l'habitat et des constructions liés à l'exploitation agricole** de caractère historique et traditionnel ou significatif d'un territoire.
35. Reconnaître le **patrimoine agricole** comme un bien spécifique du patrimoine culturel et du paysage au moyen de mécanismes spécifiques pour les espaces agraires périurbains disposant de valeurs culturelles, naturelles et du paysage relevantes. Les dits mécanismes devront veiller à la suppression d'éléments non appropriés aux activités agricoles et qui nuisent à la qualité du paysage et devront rendre possible le développement et le maintien de l'activité agricole ou autres activités compatibles.
36. Gérer de manière créative les éléments du **paysage agricole périurbain dotés de valeur culturelle et du paysage** (restanques, palissades, citernes, canaux, constructions en pierre sèche, etc.) afin qu'ils conservent leur fonctionnalité agricole en même temps qu'ils apportent des valeurs esthétiques.
37. Incorporer les **concepts d'agriculture périurbaine et de patrimoine culturel agricole** dans les *catalogues du paysage*³, ainsi que dans les catalogues des différents plans d'urbanisme et territoriaux, afin de proposer des mesures spécifiques liées au paysage et qui permettent leur développement, leur maintien et leur conservation.

Dans le cadre de la biodiversité

38. Stimuler les pratiques agricoles qui favorisent la biodiversité.
39. Promouvoir la conservation des variétés anciennes dans le cadre de la dite agro biodiversité et fomenter, dans la mesure du possible, leur commercialisation et consommation.
40. Maintenir ou habiliter des espaces refuge pour la faune et la flore utiles: marges, limites, restanques, etc., favorisant en même temps les habitats propres de certaines espèces utiles dans la lutte contre les ravageurs (comme le sont les insectes, les rapaces, etc.).

Eu égard aux prémisses, objectifs et actions proposés, les signataires lancent un appel aux parlements, gouvernements autonomes et aux États afin qu'ils légifèrent et développent des politiques spécifiques liées aux espaces agraires périurbains, et aussi aux municipalités et entités supra locales afin qu'ils impulsent *des accords institutionnels entre les divers agents impliqués dans la gestion des espaces agraires périurbains*. Les entités de caractère local devront développer des CHARTES LOCALES DE L'AGRICULTURE PERIURBAINE qui se réaliseront moyennant la rédaction et l'acceptation d'un Plan Stratégique de Gestion et de Développement Durable où seront définis les principes et les lignes stratégiques et où se concrétiseront les actions à réaliser, dans le but de préserver les valeurs et de développer les fonctions d'un espace agricole périurbain concret, ainsi que le conseille l'Avis du Comité Économique et Social Européen sur l'«Agriculture Périurbaine» (NAT/204-CESE 1209/2004, articles 2.4.10, 2.4.11 y 2.4.12).

Castelldefels, le 9 de septembre 2010

³ Les catalogues du paysage ont été créés par la Loi 8/2005 de protection, gestion et aménagement du paysage, comme des instruments pour protéger, gérer et aménager le paysage de la Catalogne.

Ci-dessous ce trouve la liste des personnes qui ont apporté leurs amendements et/ou ont participé au débat de la Charte de l'Agriculture Périurbaine, à titre personnel⁴, ainsi que celles qui s'adhèrent à la CHARTE DE L'AGRICULTURE PERIURBAINE et agissent comme promoteurs :

⁴ L'indication du lieu de l'activité professionnelle est simplement donné à titre informatif et n'implique aucune représentation de l'institution ni son adhésion à la Charte.