

AL-LEGACIONS A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DEL SÒL D'ÚS AGRARI
Text publicat al DOGC núm. 6721 – 06/10/2014 per a informació pública.

1.- Consideracions prèvies

1.1.- Abans de tot

Benvingut sigui l'avantprojecte. Ara cal que sigui útil per preservar, ordenar, desenvolupar i gestionar els espais agraris de Catalunya consolidant una base territorial productiva que pugui donar resposta a les necessitats alimentàries de la població catalana garantint o apropant-se al màxim a l'autosuficiència alimentària.

En termes de producció primària agrària, qüestió reiterada diverses vegades en el debat general sobre el món agrari en Ple del Parlament de Catalunya del 9 de juliol de 2014, aquesta autosuficiència alimentària està al voltant del 35 per cent on nivells per sota del 50 per cent poden representar un perill, ja que impliquen una elevada dependència exterior. Si es considera l'aportació de la ramaderia, el nivell d'autosuficiència a Catalunya augmenta fins a un 99 per cent. També, i tanmateix, la producció ramadera es basa majoritàriament en la importació de matèries primeres i té un considerable impacte ambiental (Josep Maria Pelegrí, conseller d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Ambient)

La llei pot ajudar a clarificar les actuacions dels planificadors territorials i urbanístics i afavorir accions actives en la gestió i desenvolupament dels espais agraris i d'una manera especial els periurbans. Cal però afinar i concretar algunes qüestions que posteriorment al analitzar l'articulat es comenten.

Constatacions:

- Una vegada més s'ignora la creació d'un fons o banc de terres com un ens que asseguri la publicitat i la transparència de les transmissions de sòl agrari i permeti a l'administració pública intervenir en el mercat de la terra agrària i poder oferir terra a pagesia de nova incorporació o per incrementar la base territorial d'aquells explotacions agràries que aquesta hagi d'incrementar per millorar la seva rendibilitat.
- De la mateixa manera que es parla de les zones d'agricultura periurbana caldria incorporar les zones d'agricultura de muntanya (municipis i comarques). Ambdues tenen unes especificitats pròpies i unes limitacions en el seu ús i gestió que cal reflectir en aquesta llei.

Consideracions a tenir present:

Es tracta de qüestions que caldria fossin reflectides en el preàmbul i segurament en alguns dels punts de l'articulat.

1. Sòls que en determinats moments de l'història han estat abandonats pel conreu, tècniques agronòmiques modernes els poden fer productius, fins i tot aplicant tècniques tradicionals recuperades i actualitzades.
2. El desenvolupament de l'activitat productiva agrària no únicament es troba supeditada a les exigències del mercat, sinó que no es poden ignorar les exigències derivades de diverses directives i polítiques comunitàries (Directiva hàbitats –Natura 2000 i espècies d'interès comunitari-, espècies exòtiques, explotacions energètiques –fracking-, directiva marc de l'Aigua, Avaluació Ambiental Estratègica, etc.) amb incidència directa en l'economia agroramadera, en el paisatge, en l'ús dels recursos, etc.
3. Els conceptes de seguretat alimentària (ús de fitosanitaris), sobirania alimentària (autosuficiència alimentària i dret a decidir), qualitat de les aigües (nitrats), salut pública

(al·lèrgies, malalties, etc.), qualitat de l'aire, escalfament global (emissions de CO₂ procedents de l'agricultura i embornal de CO₂, gestió de fauna silvestre, etc. també tenen la seva incidència el ús o no ús de sòl productiu agrari.

4. El concepte de biodiversitat i sobre tot d'agrodiversitat o diversitat agrària no es menciona en el text, i tampoc la funció en la connectivitat ecològica dels espais agraris, ni es reconeix el seu paper en relació amb els espais naturals.
5. No apareix en el preàmbul, ni en l'articulat, com a mesures de precaució i salvaguarda res sobre el impacte que determinades decisions que es plantegen en aquesta llei poden tenir sobre les unitats mínimes de conreu, la descripció cadastral, el registre de la propietat, fragmentació de superfícies, plusvàlues fiscals i de valor del sòl, les successions, que es poden derivar, etc.
6. Sobre el regadiu no es distingeixen les diverses tipologies de regadiu i els seus efectes fiscals, en el valor del sòl, mediambientals, etc. Caldria diferenciar el regadiu estructural amb infraestructura clàssica (xarxa de canals i sèquies), el regadiu tecnològic (xarxa de reg localitzat) i el regadiu de suport o regadiu temporals.

1.2.- El nom de la llei

Diuen que el nom no fa la cosa, però ajuda a entendre-la. En l'àmbit jurídic el nom indica moltes coses. Aquesta llei no és diu llei agrària, ni de l'espai agrari, ni llei del sòl agrari, ni una llei d'ordenació del sòl agrari, sinó "llei del sòl d'ús agrari". És a dir una llei que emfatitza "l'acció de fer servir una cosa, el sòl" tal com defineix la paraula "ús" el Diccionari de l'IEC.

Fer servir per a què? Per un ús productiu agrari i per tant, seria d'interès que en el preàmbul de la llei i en l'articulat –especialment en l'article 2 finalitats- es deixés clar el que ja es diu en el document de "Justificació de la necessitat de la disposició i adequació d'aquesta al fons que es persegueixen" on (paràgraf primer de la pàgina 2) s'indica que la multifuncionalitat de l'espai agrari "s'estén a l'activitat principal que es desenvolupa sobre el territori, que no és altra que la producció agrària", en "un espai ordenat per treure'n el màxim rendiment amb finalitats productives" (paràgraf 2 de la pàgina 2) i amb una vocació productiva "adreçada a proveir la població d'aliments i de matèries primeres"

En definitiva fora d'interès que la llei recollís en l'articulat les funcions territorials, econòmiques, socials i mediambientals que s'indiquen en el mencionat document de "Justificació...". L'objectiu es preservar un sòl per un ús determinat en el marc d'unes multifuncions.

Pel que fa al nom concret de la llei, segons l'article 1.2 es consideren sols d'ús agrari els agrícoles i les pastures, no així els sols forestals que no s'inclouen. És per això que la llei hauria de dir-se "llei del sòl d'ús agroramader o agropecuari"

La paraula "agrari" inclou els sòls amb aptitud i vocació productiva d'ús agrícola, ramader i silvícola. Com a molt es podria acceptar "llei de sòl d'ús agrícola".

Segons això allà on diu "agrari" hauria de dir "agroramader" o "agropecuari" o "agrícola"

1.3.- Algunes paraules per aclarir

Hi ha algunes frases que generen o poden generar confusió sinó es concreta a que fa referència con són:

- "L'exercici pacífic de l'activitat econòmica" (paràgraf 3 del document de Justificació). Com s'ha d'entendre la paraula "pacífic" relacionada amb l'activitat econòmica agrària? Que no contamina, que no utilitza transgènics, que cedeix davant de les demandes de l'ús social o del

lleure, que està disposada a cedir sòl per a la instal·lació d'artefactes no agraris? Cal aclarir aquest concepte de "pacífic".

- "utilitzar de manera més beneficiosa possible" (article 1 apartat 1.1 de l'articulat de la llei). S'ha d'entendre que la manera més beneficiosa possible per a la societat correspon a garantir-li de manera prioritària el subministra d'aliment a partir d'una autosuficiència alimentària i en segon lloc les externalitats positives que la pròpia activitat agrària genera (paisatge, embornal de CO₂, entre altres).
- "així com pels treballadors del sector agrari) (article 1 apartat 1.1 de l'articulat de la llei). Hem d'entendre que no fa referència a l'actitud personal de les persona del camp "els que són treballadors", es a dir que treballen. Un treballador es una persona que treballa en qualitat d'assalariat. S'entén que la paraula adequada seria "pagesia" com a persona que es dedica al conreu de la terra tant per conta pròpia o per conta d'altre.

1.4.- El redactat

Caldria afinar el redactat. Sembla que el redactor de la Llei i el del document de la Justifica-ho de la Llei són diferents. Caldria substituir determinats redactats del preàmbul Llei per determinats paràgrafs de la Justificació que semblen que, volent dir el mateix, són més clars.

2.- La llei

Avantprojecte de llei del sòl d'ús agrari

La comunitat internacional en la conferència del Mil·lenni a Johannesburg el 2002 es va marcar com una de les fites, reduir significativament la fam al món, i per això era imprescindible, entre altres coses, incrementar la producció i la productivitat agrària a nivell mundial.

La FAO en el seu conegut informe situa la població mundial el 2050 en 9.000 milions de persones i dedueix que per assegurar la seva alimentació farà falta incrementar un 70% la producció d'aliments.

(Comentari 1)

(Afegir 1)

Catalunya amb la seva vocació de país obert al món, no pot ser insensible a aquestes preocupacions a nivell planetari i en la mesura de les seves possibilitats, també ha de contribuir en aquesta tasca solidària de producció d'aliments suficients a escala global.

Consideracions al text e la llei

(Comentari 1)

El document de Justificació atribueix aquesta frase al Banc Mundial (paràgraf 5 de la pàgina 1)

"El seu conegut informe" Caldria dir quin.

Per reforçar aquesta referència mundial, amb efectes indubtables a Catalunya, caldria fer referència a les crisis derivades de:

- l'especulació alimentària i de terres
- la crisi energètica
- la crisi derivada del canvi climàtic
- les crisis geopolítiques

(Afegir 1)

"És evident que vivim en una època de canvis socials, econòmics, demogràfics i ecològics on seria un error reaccionar amb una visió a curt termini descuidant el mig i llarg termini. Un país no pot permetre's descuidar el tema de la font de l'alimentació de la seva població fent-se necessari assegurar suficient terra per al conreu que pugui garantir el subministra i seguretat alimentària en moment de crisi, a la vegada que es redueix el nivell de dependència de l'exterior pel que fa a la producció primària agrària de Catalunya"

(Comentari 2)

(Afegir 2)

.../...

A Catalunya, dels 3,2 milions d'hectàrees que constitueixen la seva superfície, al voltant d'un milió poden ser considerades com a terres de conreu. Tenint en compte la seva importància quantitativa, des del punt de vista territorial, es necessària una regulació substantiva, per tal que els sòls d'ús agrari tinguin el reconeixement dels seus valors i estiguin dotats de la regulació que els correspon.

(Afegir 3)

Així no és estrany, que el Parlament de Catalunya s'hagi pronunciat repetidament sobre aquest tema.

(Comentari 2)

A nivell europeu caldria fer referència al dictamen del CESE sobre agricultura periurbana i a la Carta de l'Agricultura Periurbana.

(Afegir 2)

El CESE recorda "la fragilitat en que es troben els espais agraris periurbans y la pròpia agricultura periurbana europea proposant la necessitat de donar estabilitat al sòl agrari periurbà mitjançant instruments i mecanismes que garanteixin dita estabilitat, reduint al màxim la pressió urbanística i els usos aliens a l'activitat agrària i facilitant l'accés al ús agrari de la terra"

En aquesta línia la Carta de l'Agricultura Periurbana "constata que els àmbits periurbans són una realitat en augment en molts municipis de l'Estat espanyol, de la Unió Europea i del món, com a conseqüència del model metropolità contemporani i de la consegüent generació d'espais a mig camí entre els centres de les ciutats i els entorns rurals més allunyats".

(Afegir 3)

La pèrdua de sòl productiu, a més de la repercussió en la producció d'aliments i matèries primeres, suposa la destrucció d'un bé limitat i escàs que donada que la seva formació es un procés extremadament lent, pot considerar que no és un recurs renovable.

El CESE en el seu dictamen sobre agricultura periurbana recorda que junt a la cultura de l'aigua, és necessari introduir en la societat la "cultura del sòl" com a recurs limitat i com patrimoni comú de difícil recuperació una vegada destruït.

.../...

Així mateix la resolució 739/X del Parlament de Catalunya, sobre el món agrari d'11 de juliol de 2014 fa incidència en la planificació de les infraestructures de comunicació i els regadius, així com dur a terme estudis d'impacte agrari en les xarxes de comunicacions.

(Substituir 1)

A partir de la segona meitat del segle XX, a Catalunya es produeix una extraordinària expansió de la urbanització i, per tant, un correlatiu increment del consum de sòl.

Al llarg dels anys vuitanta i noranta del segle passat, es produeix una ocupació continuada de sòls d'ús agrari, en bona mesura, es justifica a partir de l'increment de la demanda de segones residències, a mesura que va millorant la situació de l'economia i augmenta el poder adquisitiu de les famílies. La resposta sol passar per l'ocupació de sòl no urbanitzable, prèvia requalificació. Val a dir que en aquest període també es construeixen algunes infraestructures notables (el desdoblament de la Nacional II entre Lleida i Barcelona, l'Eix Transversal, per exemple) que igualment exerceixen un impacte destacat sobre el territori.

Com a resultat del "boom" immobiliari dona com a resultat que la superfície de conreus va disminuir en més de 134.000 hectàrees, equivalents a un 12,15% de la xifra inicial del 1993.

Tot això es va desenvolupar en un marc d'una notable inseguretats jurídica. Els propietaris de superfícies de sòl agrari es varen veure sotmesos a eventualitats de tota mena que ben sovint no sabien com enfrontar.

(Afegir 4)

(Substituir 2)

Tampoc no ho sabien els gestors públics, atesa la

(Substituir 1)

Substituir aquest dos paràgraf subratllat pel text que apareix en el tercer paràgraf de la pàgina 1 de la Justificació

L'expansió urbanística que ha tingut Catalunya durant la segona meitat del segle XX i els processos d'expansió urbana i d'execució d'infraestructures i de dotacions per a satisfer la demanda de determinats sectors de l'economia (polígons industrials, centres logístics, centres de mercaderies, instal·lacions de telecomunicacions...) han efectuat, al llarg dels darrers anys, un consum intensiu de sòl que ha comportat, en termes quantitius, la disminució de la superfície destinada a activitats agràries

(Afegir 4)

Aquesta inseguretats jurídica també ha vingut afectant a la pagesia no propietària de la terra que ha tingut que suportar processos de desnonament de la terra molts d'ells derivats de moviments especulatiu de la terra a favor de requalificacions de sòl reals o esperades.

(Substituir 2)

Substituir el paràgraf subratllat pel redactat

manca d'uns fonaments normatius suficients. En aquest darrer apartat s'hi poden incloure molts ajuntaments, que trobaven grans dificultats a l'hora d'abordar l'elaboració d'ordenances relatives a la matèria.

.../...

La introducció de tecnologia en la producció agrària (maquinària i nous procediments de cultiu i de cria de bestiar) han comportat una remarcable millora tant de la producció com de la productivitat per hectàrea i per ocupat. Això no obstant, el progrés en aquests àmbits no s'ha traduït en termes de renda. La retribució de l'esforç del productor encara és lluny del que seria desitjable.

b) La creixent ocupació del sòl comporta no tan sols la intrusió en el medi, sinó que també genera quotes importants d'inseguretat jurídica i pèrdua de competitivitat de les explotacions. A títol d'exemple, a continuació es relacionen alguns dels casos que s'han produït al llarg dels darrers anys, i als quals convé donar resposta en seu legislativa:
-L'expansió dels nuclis urbans dels municipis com a conseqüència

(Substituir 3)

de la construcció d'urbanitzacions de segones residències es situa, en alguns casos, a frec dels límits de granges i explotacions, que són cominades a modificar el seu emplaçament, ja que han esdevingut una font de molèsties per als nouvinguts. Aquest fenomen s'ha batejat com a "assetjament rural".
-El traçat d'algunes vies de comunicació arriba a migpartir algunes finques, de manera que el que fins el moment de la construcció de la infraestructura era una única unitat acaba esdevenint dues o més parcel·les d'extensió reduïda i separades per la nova via, que suposa un obstacle considerable per a la mobilitat dintre de la pròpia explotació i també entre les explotacions i els centres de subministrament o de recollida de les

següent:

Els planificadors i gestors públics del territori, on s'hi poden incloure molts ajuntaments, atesa la manca d'uns fonament normatius suficients han trobat dificultats a l'hora d'abordar l'elaboració de plans territorials i urbanístics als quals acollir-se per preservar, ordenar i gestionar els espais agraris. Fins i tot han trobat dificultats a l'hora d'elaborar ordenances municipals relatives a la matèria

(Substituir 3)

Substituir el subratllat per:

de l'expansió urbana i creixements industrials a més de la construcció de segones residències es situa, en alguns casos, a ...

produccions.

-L'establiment de servituds de pas sobre finques rústiques a causa de

(Substituir 4)

l'emplaçament d'instal·lacions de lleure força freqüentades: camps de tir o d'aeromodelisme, per exemple.

-L'alteració del traçat de vies rurals, i singularment de camins i de vies pecuàries, que es veuen envaïts per noves construccions o ocupats com a camins de servei per part d'empreses privades per atendre les seves necessitats (empreses energètiques, mines, pedreres...). També es dona el cas de la seva utilització per a la realització de competicions esportives.

c) La llei vol donar compliment a les Recomanacions de l'Assemblea Plenària de l'Aliança Mundial sobre els sòls celebrada a Roma els dies 22, 23 i 24 de juliol de 2014, i patrocinada per la FAO i la sessió de l'Assemblea general de l'ONU que va

declarar el 5 de desembre com el Dia Mundial del Sòl i l'any 2015 com a "Any

Internacionals dels sòls que ha aprovat els plans d'acció relatives als pilars sobre polítiques en aquest àmbit:

-Crear consciència plena de la societat civil i dels prenedors de decisions sobre les funcions fonamentals dels sòls per a la vida de l'ésser humà.

.../...

- Advocar per la millora ràpida de les capacitats i els sistemes de recollida i monitorització d'informació dels sòls en tots els nivells (mundial, regional i nacional).

(Afegir 5)

(Substituir 4)

Substituir el ratllat per:

...l'emplaçament d'infraestructures de transport terrestre, de transport energètic (línees elèctriques, gasoductes, oleoductes, etc.) i d'aigua així com d'instal·lacions de lleure...

(Afegir 5)

Segons aquestes recomanacions i amb una visió de futur de la llei s'és conscient que cada vegada és més difícil separar els problemes i les propostes del camp i de la ciutat perquè són absolutament complementaris i difícils de separar. Ambdós han de tenir una relació simbiòtica capaç de donar resposta a la resiliència alimentària o capacitat de prevenir i preveure desastres i crisis, amenaces al aprovisionament, a la nutrició, a la seguretat alimentària i a l'autosuficiència alimentària fent possible la reducció de la petjada ecològica derivada de la producció, transport, transformació i

(Substituir 5)

La llei doncs té com a objectiu ordenar la gestió del sòl d'ús agrari a Catalunya

dissenyar els mecanismes necessaris per a donar seguretat jurídica als titulars de les explotacions afectades per fenòmens d'aquesta naturalesa. Com és obvi, en absència de garanties de protecció de la integritat de les finques i del dret de propietat, la inversió es retrau i es compromet, encara més, el relleu generacional al front de les explotacions, així com també l'eventual posada en marxa de projectes d'emprenedoria, i també regula mecanismes per posar en producció terres subexplotades.

(Comentari 3)

(Afegir 6)

La llei es divideix en un Títol preliminar i vuit títols. En el Títol preliminar es delimita l'objecte i les finalitats de la llei que no és una altra que l'ordenació i la gestió dels sòls d'ús agrari, determinant-ne el seu règim jurídic i la regulació dels supòsits i modalitats d'intervenció pública.

.../...

El títol setè es dedica a l'agricultura periurbana, com una nova realitat territorial, i el fet que hagi de ser tinguda en compte en la planificació territorial i en el desenvolupament de les infraestructures.

(Suprimir 1)

consum dels aliments, i de la petjada de carboni conseqüència de la despesa energètica i de les emissions de gasos efecte hivernacle.

(Substituir 5)

Fer un canvi de text afegint

La llei doncs té *com a objectiu: a)* ordenar la gestió del sòl d'ús agrari a Catalunya ...

(Comentari 3)

El propi Conseller d'Agricultura, i altres diputats, en fa menció en el seu discurs en el debat general sobre el món agrari del Planari del Parlament de Catalunya del 9 de juliol de 2014.

(Afegir 6)

b) Assegurar, per habitant, la suficient terra per al conreu que pugui garantir un cert grau d'autosuficiència alimentària en termes de producció primària agrària per sobre el 50 % i reduir una elevada dependència exterior.

(Suprimir 1)

El títol vuitè es dedica a les finques agrícoles subexplotades, que són aquelles que no arriben a assolir almenys el 50% dels rendiments físics mitjans de les explotacions de la comarca i sempre que sigui per causes imputables al propietari. La consideració de finca subexplotada comporta, i amb les garanties necessàries pel propietari, l'establiment d'un arrendament forçós de la finca, per mitjà del corresponent procediment expropiatori de l'ús de la finca.

.../...

Títol preliminar

Conceptes generals

Article 1

Objecte

(Substituir 6)

1.1 L'objecte d'aquesta llei és establir disposicions per a l'ordenació i la gestió del sòl d'ús agrari de Catalunya, la determinació del seu règim jurídic i la regulació dels supòsits i de les modalitats d'intervenció pública,

(Afegir 7)

(Comentari 4)

(Substituir 7)

Suprimir el subratllat en coherència amb els anterior paràgraf. Ja es defineix que és una finca subexplotada en el corresponent article.

(Substituir 6)

Substituir el subratllat per:

... per a la preservació, l'ordenació i la gestió sostenible...

(Afegir 7)

Afegir el subratllat:

... d'intervenció pública coherent amb les polítiques agrària, territorial i ambiental vigent ...

(Comentari 4)

S'ha d'entendre que la manera més beneficiosa possible per a la societat correspon a garantir-li de manera prioritària el subministra d'aliment a partir d'una autosuficiència alimentària i en segon lloc les externalitats positives que la pròpia activitat agrària genera (paisatge, embornal de CO₂, entre altres).

Hem d'entendre que no es fa referència a l'actitud personal de les persona del camp "els que són treballadors", és a dir que treballen. Un treballador és una persona que treballa en qualitat d'assalariat. S'entén que

la paraula adequada seria "pagesia" com a persona que es dedica al conreu de la terra tant per compte pròpia o per compte d'altre.

(Substituir 7)

per assegurar que es pugui utilitzar de la manera més beneficiosa possible per la societat, així com pels treballadors del sector agrari.

(Modificar 1)

1.2 Als efectes d'aquesta llei, es consideren com a sòls d'ús agrari dins dels sòls no urbanitzable.

- a) Els que estiguin destinades a la producció agrícola o ramadera o siguin susceptibles de destinar-s'hi.
- b) Els guarets.
- c) Les superfícies de pastura, sense perjudici d'esser considerades com a terreny forestal de conformitat amb el que estableix l'article 2.2 de la Llei 6/1988, de 30 de març, forestal de Catalunya.
- d) Els erms que per llurs característiques siguin aptes pel conreu d'ús agrícola, inclosos els situats en els límits dels boscos.
- e) Els que acullen infraestructures o elements de suport i servei a la producció agrària.
- f) Aquells que reuneixin alguna o algunes de les característiques descrites en l'apartat anterior i estiguin inclosos als espais naturals protegits per qualsevol dels dispositius previstos en els plans territorials sectorials, sens perjudici de la regulació sectorial d'aquests espais naturals.

Article 2

Finalitats

2.1 Aquesta llei té com a finalitat, prendre en consideració la protecció del sòl d'ús agrari com un factor de producció i conservació de la terra i dels paisatges

cultivats com a base per la vida, la salut i el benestar dels humans, animals i plantes.

2.2 En concret en relació als sòls d'ús agrari:

- a) Afavorir la continuïtat de l'activitat agrària i incrementar-ne l'eficiència.
- b) Preservar els sòls agronòmicament mes valuosos i productius.
- c) Contribuir a la preservació i millora dels valors paisatgístics i ambientals associats als sòls d'ús agrari.

Per això es proposa substituir la part subratllada per:

...per a tal d'assegurar i reforçar a la pagesia el desenvolupament de la seva activitat agroeconòmica i garantir a la societat de manera prioritària el subministra d'aliments a partir d'una autosuficiència alimentària i en segon lloc les externalitats positives que la pròpia activitat agrària genera (paisatge, embornal de CO², espai de lleure i d'aprenentatge, entre altres.

(Modificar 1)

Modificar l'apartat 1.2

1.2 Als efectes d'aquesta llei:

1.2.1 Es consideren com a sòls d'ús agrari dins dels sòls no urbanitzable.

a)

b)

.../...

f)

1.2.2 Explícitament s'exclouen de la definició de sòl d'ús agrari als efectes d'aquesta llei els horts urbans o de lleure, la regulació i l'ordenació dels qual competeix als ajuntaments.

d) Establir les bases jurídiques i tècniques per a la planificació dels sòls d'ús agrari.
e) Afavorir el desenvolupament dels sòls d'ús agrari en el seu conjunt, i dinamitzar-les econòmicament.

(Afegir 8)

Títol primer

Planificació territorial agrària

.../...

Article 5

Continguts del Pla Territorial Agrari de Catalunya

.../...

5.2.2 Identificació i localització de les zones d'agricultura periurbana ...

(Afegir 9)

(Comentari 5)

... i anàlisi de les principals problemàtiques que lis puguin afectar des de el punt de vista de les produccions agràries.

.../....

5.3 El Pla ha d'incloure, entre d'altres, les següents determinacions:

a) Delimitació, identificació dels Espais d'Interès Agrari, que ha de contenir la relació d'espais d'aquesta naturalesa la integritat dels quals es consideri necessari preservar en funció:

- Del seus valors, les seves característiques i de l'interès general que tinguin per a

l'equilibri territorial o per al manteniment i continuïtat de la producció agrària.

(Afegir 8)

f) Garantir un estàndard o dotació mínima per habitant (m²/habitant) de sòl d'ús agrari per assegurar un cert grau d'autosuficiència alimentària.

(Afegir 9)

5.2.2 Identificació i localització de les zones d'agricultura periurbana, de muntanya i zones desafavorides ...

(Comentari 5)

L'agricultura periurbana, la de muntanya i la de zones desafavorides són les agricultures amb problemàtiques específiques per raó de proximitat urbana o per la seva orografia. Ambdues han de ser considerades.

- Del seu valor social i ecològic.
- Del seu emplaçament en zones d'agricultura periurbanes o en àrees afectades significativament per grans infraestructures que puguin ser qualificades com a sistemes generals.

(Substituir 8)

- De la seva funció de creació de mosaic agroforestal per a la prevenció d'incendis forestals.

- b) Descripció dels principals valors de cadascun dels Espais d'Interès Agrari.
- c) Criteris per la localització preferent de les infraestructures de suport a d'activitats agràries que sigui necessari impulsar en les àrees rurals.
- d) Els indicadors per al seguiment i avaluació de l'aplicació del Pla.
- e) El procediment per a la seva modificació i revisió.

5.4 Els plans urbanístics han d'ésser

.../...

Article 9

Anàlisi d'Afeccions Agràries

(Afegir 10)

Les figures de planejament territorial i urbanístic que afectin al sòl d'ús agrari, així com també els projectes d'obres que s'hi hagin de desplegar, totalment o parcialment, han d'incorporar en la seva memòria una Anàlisi d'Afeccions Agràries que avaluï les afectacions sobre els sòls d'ús agrari que es poden derivar del pla o projecte. S'exceptuen de l'obligatorietat els projectes en supòsits d'emergència o derivats de situacions hidrològiques extremes

(Afegir 11)

.../...

14.3 Totes les actuacions sobre la cartografia i seguiment de l'estat dels sòls que puguin ésser realitzades per altres departaments o organismes de la Generalitat de Catalunya han de tenir en compte la seva activitat a les normes a que fa referència l'article anterior i a incorporar la informació generada en el sistema d'informació

(Substituir 8)

Substituir el redactat inicial pel següent:

- De la seva funció de mosaic agroforestal per a la biodiversitat, per evitar l'erosió del sòl, per afavorir la retenció de l'aigua de pluja i per a la prevenció d'incendis forestals.

(Afegir 10)

9.1 Les figures de planejament territorial i urbanístic que afectin al sòl d'ús agrari, així com també així com també l'execució d'actuacions, projectes d'obres o activitats que s'hagin de ...

(Afegir 11)

9.2 El promotor o promotora d'algun dels supòsits de punt 9.1 del present article és la persona obligada a presentar l'Anàlisi d'Afeccions Agràries que haurà de ser elaborat per persona tècnica competent.

de sòls.

.../...

15.2 El Departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural ha d'elaborar i difondre normes i/o recomanacions sobre:

- a) Plans de gestió de dejeccions ramaderes, la seva validació i el seu control
- b) Plans de fertilització i el seu control
- c) Aplicació agrícola de matèries orgàniques i minerals d'origen diferent de l'animal o vegetal.
- e) En general, treballs i operacions del sòl o en els sòl que puguin incidir sobre la erosió, la compactació, la salinització del terreny.

(Afegir 12)

(Comentari 5.1)

Títol quart **Infraestructures agràries**

.../...

Article 17

Classificació de les infraestructures agràries

Als efectes de la present llei, les infraestructures agràries es classifiquen de la manera següent:

(Comentari 6)

- a) Infraestructures hidràuliques vinculades amb la producció i transformació de productes agraris, que estan formades per tots els elements necessaris per a la captació, transport, emmagatzemament i

(Afegir 12)

15.3 S'entén gestió sostenible del sòl agrari aquella que afavoreix un espai agroecòmic amb una estructura en mosaic agroforestal per a conservar i afavorir la biodiversitat i té cura de la utilització i maneig dels recursos naturals tot mantenint i millorant la qualitat agroecològica del sòl i la qualitat de l'aigua i que genera beneficis per a la societat en l'àmbit de l'alimentació i en la generació d'externalitat positives".

(Comentari 5.1)

Caldria recollir el decret 396/2006, de 17 d'octubre, pel qual es regula la intervenció ambiental en el procediment de llicències urbanístiques per a la millora de finques rústiques que s'efectuïn amb aportació de terres procedents d'obres de la construcció.

(Comentari 6)

A l'hora de gestió un espai pel que fa a drenatges i desguassos apareixen amb molta facilitat problemes de manteniment d'amplades, de neteja, etc. per no està clar que siguin de titularitat pública.

distribució de l'aigua fins als conreus, les explotacions o altres emplaçaments situats en sòls no urbanitzables vinculats amb la producció i transformació de productes agraris.

Es consideren incloses en aquesta categoria les xarxes de drenatge i de desguassos generals que discorren sobre els sòls no urbanitzables fins col·lectors principals, rius o rieres naturals.

(Afegir 13)

(Comentari 7)

b) Xarxa viària rural.

.../...

c) Infraestructures necessàries per a la concentració parcel·lària.

S'integren en aquesta categoria els camins rurals que es requereixin per a donar servei a les explotacions un cop reestructurades després del procés de concentració, així com els dispositius de drenatge i els desguassos necessaris.

També en formen part les infraestructures derivades de l'execució de les mesures correctores que es puguin exigir a través de la corresponent declaració d'impacte ambiental i aquelles altres que siguin

necessàries per a la implementació efectiva del procediment administratiu i per a la conservació i millora dels elements naturals, arquitectònics o ambientals, que calgui preservar.

(Afegir 14)

(Afegir 13)

En cas de dur a terme un Pla territorial agrari específic i/o de crear un Parc agrari s'hauria d'aportar com a documentació l'inventari de la xarxa de drenatge i de desguassos generals amb el traçat, amplària i altres característiques físiques.

(Comentari 7)

A l'hora de gestió un espai pel que fa a camins apareixen amb molta facilitat problemes de manteniment d'amplades, de neteja, etc. per no està clar que siguin de titularitat pública. Pel que fa a vies pecuàries recuperar-les localitzant la seva ubicació història suposa recuperar un patrimoni públic de gran interès per la connectivitat territorial i per els seus efectes en la recuperació i manteniment de la biodiversitat. A més de poder se utilitzats pels ramats que en la zona hi puguin haver.

(Afegir 14)

En cas de dur a terme un Pla territorial agrari

.../...

Títol cinquè
Regadius

(Comentari 7.1)

.../...

Títol setè
Agricultura periurbana

(Comentari 8)

.../...

Article 39

(Nou redactat de l'article 39)

Els parcs agraris

39.1 Parc agrari es un espai d'interès agrari, situat dins d'una zona d'agricultura periurbana amb certa entitat i amb voluntat de gestió integrada.

38.2 En el marc d'aquesta llei, els parcs agraris es configuren com a instruments de gestió de determinats espais agraris que, per les seves particularitats o ubicació, així ho requereixin, i que es poden constituir d'acord amb les condicions

següents:

a) La competència per a crear-los i organitzar-los correspon a l'ajuntament o ajuntaments dels municipis on estiguin emplaçades les superfícies que s'hi hagin d'incloure.

b) Obtenció de la majoria favorable d'almenys un 60% dels titulars de les explotacions agràries que suposin almenys un 75% de l'àrea sobre la qual es vulgui constituir el parc.

c) Informe favorable del Departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural.

específic i/o de crear un Parc agrari s'hauria d'aportar com a documentació l'inventari aprovat de camins i de vies pecuàries amb el traçat, amplària i altres característiques físiques.

(Comentari 7.1)

Sobre el regadiu no es distingeixen les diverses tipologies de regadiu i els seus efectes fiscals, en el valor del sòl, mediambientals, etc. Caldria diferenciar el regadiu estructural amb infraestructura clàssica (xarxa de canals i sèquies), el regadiu tecnològic (xarxa de reg localitzat) i el regadiu de suport o regadiu temporals.

(Comentari 8)

En el títol setè caldria incloure l'agricultura de muntanya per les raons ja comentades.

(Nou redactat de l'article 39)

Els parcs agraris

39.1 Parc agrari és un espai d'interès agrari en què s'estableix específicament el propòsit de facilitar i garantir la continuïtat de l'ús agrari, mitjançant la creació d'un òrgan de gestió integrada propi que ha de permetre desenvolupar el seu potencial productiu agrari, econòmic en general i ambiental, així com protegir i difondre els elements naturals i culturals existent en l'espai en qüestió.

39.2 Els parcs agraris configuren un règim de protecció especial i tenen l'objectiu explícit de vetllar pel desenvolupament ordenat, equilibrat, coherent i sostenible dels espais agrícoles, així com llurs poblacions directament afectades, sempre tenint en compte la continuïtat de l'ús agrari.

39.3 Les denominacions "parc agrícoles", "espai agrícola de protecció especial", "parc agrari" o "espai agrari de protecció especial" són equivalents.

38.3 L'administració local competent promourà la creació del òrgan de gestió del parc agrari i l'elaboració d'un pla de gestió i d'un especial d'acord amb allò que prevegi la normativa vigent en matèria d'urbanisme.

(Comentari 9)

39.4 En el marc d'aquesta llei, els parcs agraris es configuren com a instruments de protecció, d'ordenació, de desenvolupament i de gestió de determinats espais agraris que, per les seves particularitats o ubicació, així ho requereixin, i que es poden constituir d'acord amb les condicions següents:

a) La competència per crear-los i organitzar-los correspon a les administracions amb competències territorials i urbanístiques de comú acord amb l'ajuntament o ajuntaments dels municipis on estiguin emplaçades les superfícies que s'hi hagin d'incloure.

b) Es fomentaran especialment els Parcs Agraris supramunicipals per generar una massa crítica territorial per una eficient i eficaç gestió.

c) Informe favorable del Departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural.

d) La declaració de la figura de "parc agrari" es fa per decret del Consell Executiu de la Generalitat de Catalunya.

39.5 L'administració o administracions promotora/es impulsarà/n la creació del òrgan de gestió del parc agrari i l'elaboració d'un pla de gestió i desenvolupament així com d'un especial urbanístic d'acord amb allò que prevegi la normativa vigent en matèria d'urbanisme.

(Comentari 9)

Comentari al article 39.2.b de l'avantprojecte.

Hem d'entendre que s'impulsa un parc agrari perquè hi ha la voluntat d'anar més enllà d'una simple protecció del sòl davant la pressió urbanística i per tant es valora la seva situació estratègica vers la ciutat i per tant hi ha una voluntat política de preservació, ordenació, desenvolupament i gestió, al igual que es fa quan es planteja una zona industrial o hospitalària i fins i tot un espai natural. És una voluntat política que en la fase de redacció del pla d'ordenació es posarà a informació pública per tal que tothom pugi dir la seva i finalment és l'administració la que pren la decisió. És evident que cal que es busquin complicitats entre la pagesia (propietària o no del sòl que cultiven). Exigir aquests percentatges de suport com els que s'indiquen en l'article 38.2b no deixa de ser un impossible amb una pàtina de legislació.

.../...

Article 43

Mecanismes d'intermediació

El departament competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural pot crear mecanismes d'intermediació per tal d'afavorir la continuïtat de l'activitat agrària en aquelles finques que deixin de ser explotades pel seu titular. En aquest sentit, s'impulsaran fórmules de cessió d'ús que salvaguardin el dret de propietat i que permetin l'obtenció de rendes.

(Afegir 15)

.../...

Disposició Transitòria

(Afegir 16)

Aquest plantejament es fa o es farà en altre tipus de pressa de decisions territorials? Quin sentit té fer-se quan es fa referència a l'activitat agrària?

(Afegir 15)

Disposicions addicionals

Primera

El conseller o consellera competent en matèria en matèria d'agricultura i desenvolupament rural, en el termini de sis mesos. Elevarà al Consell Executiu els decrets relatius a la declaració d'espai agrari de protecció especial el Parc Agrícola de Sabadell i el Parc Agrari del Baix Llobregat que s'incorporaran al Pla territorial agrari de Catalunya

Segona

Sense perjudici del que es diu en l'article 5.2.1 sobre factors que donen valor als sòls d'ús agrari, s'inclouran en el Pla territorial agrari de Catalunya:

- a) *L'àmbit 99 (Delta de la Tordera) del Pla director urbanístic del Sistema Costaner.*
- b) *Els àmbits 123, 124, 125, 126 i 127 (Cinc Sènies), tots ells unificadament, del Pla director urbanístic del Sistema Costaner.*
- c) *Els espais agrícoles d'interès, sòls de valor agrícola o sòls d'alt valor agrícola dels Plans directors urbanístic vigents.*

(Afegir 16)

Primera

1. El règim d'aportacions fixat en l'article 26 d'aquesta llei per a les obres de nova implantació d'infraestructura de regatge, de millora de regadius existents o d'ampliació de zones regables, és també aplicable a les actuacions a realitzar en les zones que, abans de l'entrada en vigor de la Llei 5/1990, de 9 de març, d'infraestructures hidràuliques de Catalunya, han estat declarades d'interès nacional, d'acord amb la legislació vigent en matèria de promoció de regadius, sens perjudici de les aportacions econòmiques que, en virtut d'aquella declaració, puguin fer altres administracions públiques.

.../...

(Afegir 17)

(Afegir 17)

Segona

El Consell Executiu e la Generalitat de Catalunya establirà per decret el Banc o Fons de Terres de Catalunya. Aquest decrets haurà d'observar, entre d'altres, els mandats relatius al mercat de la terra, la gestió de la terra i la base territorial de les explotacions agràries contingut a la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrària. El Banc o Fons de Terres entrarà en vigor paral·lelament a l'aprovació de Pla territorial agrari de Catalunya.

Tercera

Abans de l'entrada en vigor de la Llei, el Departament competent en matèria agrària editarà una guia metodològica per l'Anàlisi d'Afeccions Agràries.